

Vybrané aspekty prvostupňovej kontroly z pohľadu verejného obstarávania

Úrad vlády SR

Odbor kontroly verejného obstarávania

Mgr. Alena Štuková

Ing. Róbert Kováč

Základné dokumenty

- Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Pravidlá oprávnenosti výdavkov pre slovenských projektových partnerov Interreg Stredná Európa 2014 – 2020/ Interreg Dunajský Nadnárodný Program

Stupne kontroly dokumentácie a postupov obstarávania

Ex ante – pred vyhlásením verejného obstarávania

- Návrh oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania/výzvy na predkladanie ponúk
- Návrh súťažných podkladov
- Dokumentácia k určení predpokladanej hodnoty zákazky

Priebežná kontrola VO

- účasť na zasadnutí komisií vrátane otvárania ponúk ako člen komisie/poroty bez práva hodnotiť

Ex post – pred uzavretím zmluvy

- ❑ Zapracovanie odporúčania z Ex ante overenia
- ❑ Súlad so zákonom o verejnom obstarávaní a pravidlami oprávnenosti
- ❑ Overovanie kolúzie

Ex post – po uzavretí zmluvy

- ❑ Súlad podpísanej zmluvy s návrhom zmluvy a splnenie povinností stanovených zákonom o VO po podpise zmluvy
- ❑ Zverejnenie zmluvy, resp. scan uzatvorenej zmluvy

Kontrola dodatkov - pred podpisom

- Overuje sa najmä, či boli v súťažných podkladoch vopred podrobne popísané okolnosti, za ktorých bude možné podpísať dodatok k zmluve
- Súlad so zákonom o verejnom obstarávaní

Kontrola dodatkov – po podpise

- Súlad uzatvoreného dodatku s návrhom dodatku
- Zverejnenie dodatku, resp. scan uzatvoreného dodatku

Kontrola verejného obstarávania

Postup po zaslaní dokumentácie z VO na overenie

- 1. Po predložení LP/PP 2 kópií dokumentácie
- 2. NK predloží LP/PP Návrh správy z administratívnej finančnej kontroly VO
- 3. LP/PP je oprávnený predložiť Námietky PP/LP
- 4. NK preverí námietky
- 5. NK doručí LP/PP Správu z administratívnej finančnej kontroly VO

Povinné formuláre pri predkladaní dokumentácie na kontrolu VO

Príloha č. 8 Čestné vyhlásenie k verejnému obstarávaniu

Čestné vyhlásenie

Identifikácia projektu a verejného obstarávania:

1. Kód projektu:
2. Akronym projektu:
3. Projektový partner:
4. Predmet obstarávania:
5. Číslo oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania (ak je to relevantné):
6. Postup obstarávania (v zmysle zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov, ďalej aj „zákon č. 343/2015 Z. z.“) :

Vyhlasujem, že dokumentácia z vyššie uvedeného verejného obstarávania predložená NK na administratívnu kontrolu je úplná, kompletná a je totožná s originálom dokumentácie z verejného obstarávania.

Zároveň beriem na vedomie, že na základe predloženej dokumentácie bude NK rozhodovať o oprávnenosti, resp. neoprávnenosti financovania výdavkov vyplývajúcich zo zmluvného vzťahu, ktorý je výsledkom príslušného verejného obstarávania.

Meno, priezvisko a podpis
štatutárneho orgánu Prijímateľa
(alebo poverenej osoby Prijímateľa)

Zoznam dokumentácie k žiadosti o vykonanie administratívnej kontroly verejného obstarávania

Názov	Informácia
Názov projektu/ Akronym/ číslo projektu:	
Prijímateľ/partner projektu:	
Obstarávanie podľa (príslušný zákon):	
Postup obstarávania (v zmysle zákona o verejnom obstarávaní):	
Druh zákazky (služby, tovary, stavebné práce):	
Názov dodávateľa/zhotoviteľa/poskytovateľa:	
IČO dodávateľa/zhotoviteľa/poskytovateľa:	
Názov predmetu zákazky podľa VO:	
Cena zákazky bez DPH podľa výsledku VO:	

Zoznam kompletnej dokumentácie vo vzťahu k zákonu č. 343/2015 Z. z.†:

- 1.
- 2.
3. ...

Odozdanie dokumentácie:

Meno a priezvisko kontaktnej osoby:

Podpis: dňa:

|

Dokumentácia z verejného obstarávania

Zákazky nad 1000 EUR bez DPH

Pre zákazky **nad 1000 EUR** bez DPH :

- vyplnený a podpísaný formulár „Čestné vyhlásenie k VO“ (príloha č. 8) a vyplnený a podpísaný formulár „Zoznam dokumentácie k žiadosti o vykonanie kontroly verejného obstarávania“ (príloha č. 9);
- kompletná a podrobná dokumentácia k určeniu predpokladanej hodnoty zákazky (§ 6 zákona o verejnom obstarávaní);
- zápis z prieskumu trhu k určeniu PHZ (s podkladmi napr. formou faxu, web stránky, katalógov, cenových ponúk, cenníkov atď.), z ktorého je hodnoverne zrejmý spôsob, priebeh, čas a výsledok vyhodnotenia prieskumu trhu;

- telefonický prieskum nebude akceptovaný;
- prieskum trhu vo verejnom obstarávaní musí byť vykonaný min. na vzorke 3 zdrojov informácií (napr. 2 cenové ponuky a podklad z web stránky) na podporu musia byť priložené dokumenty/podklady preukazujúce vykonanie prieskumu trhu;
- Pravidlo „troch ponúk“ ak LP/PP neobdrží od uchádzačov minimálne tri ponuky, je povinný predložiť ďalšie nezávislé „zdrojové informácie“ týkajúce sa predmetu zákazky (napr. dve ponuky uchádzačov a aspoň jeden podklad z webovej stránky iného prípadného uchádzača), ktorými bude deklarovaná hospodárnosť;
- zmluvu s úspešným uchádzačom vrátane všetkých príloh;

Dokumentácia z verejného obstarávania

Zákazky do 1000 EUR bez DPH

Pre zákazky **do 1000 EUR** bez DPH :

- musí byť vždy zabezpečená a preukázaná primeranosť nákladov – hospodárnosť;
- hospodárnosť zdokumentovaná tromi zdrojmi informácií získanými LP/PP pred obstaraním predmetu zákazky (napr. 3 printsceeny ponúk z webového sídla dodávateľov opatrené časovou pečiatkou, tri relevantné ponuky s dátumom pred obstaraním zákazky, a pod.) ;
- predložiť dokumentáciu súvisiacu s obstaraním zákazky súčasne so žiadosťou o overenie výdavkov;

Informačné povinnosti a kompletná dokumentácia

Informačné povinnosti podľa zákona č. 343/2015 Z. z.

- <https://www.uvo.gov.sk/vdoc/903/informacne-povinnosti-podla-zakona-c-3432015-z-z-50.html>

Zoznam kompletnej dokumentácie vo vzťahu k zákonu č.343/2015 Z. z.

- <https://www.uvo.gov.sk/vdoc/1372/zoznam-kompletnej-dokumentacie-vo-vztahu-k-zakonu-c-3432015-z-z-46.html>

Nedostatky z verejného obstarávania z praxe

- V dokumentácii predloženej na kontrolu verejného obstarávania absentovala podporná dokumentácia pre určenie Predpokladanej hodnoty zákazky;
- Z predložených printscreenov pre určenie Predpokladanej hodnoty zákazky nie je možné určiť dátum ich vyhotovenia;
- Predpokladaná hodnota zákazky bola určená ako cena s daňou z pridanej hodnoty;
- Do predpokladanej hodnoty zákazky neboli zahrnuté služby následne požadované vo výzve na predloženie cenových ponúk;
- Verejný obstarávateľ zlúčil viaceré vzájomne nesúvisiace predmety zákazky do jednej zákazky bez možnosti predloženia ponuky aj na jednotlivé časti predmetu zákazky;

- Verejný obstarávateľ rozdelil predmet zákazky za účelom vyhnúť sa prísnejšiemu postupu zadávania zákazky;
- V súťažných podkladoch absentovala podrobná špecifikácia predmetu zákazky tak, aby boli zrejmé všetky okolnosti a podmienky na vypracovanie porovnateľnej cenovej ponuky a následné plnenie zmluvy;
- Technické požiadavky na predmet zákazky sa odvolávali na konkrétny typ použitej technológie/tovaru, bez možnosti pripustenia ekvivalentného riešenia, ktoré by zodpovedalo stanoveným technickým a funkčným požiadavkám;
- Verejný obstarávateľ nedostatočne preskúmal, či ponúknuté tovary s odlišnými parametrami (hodnotami) ako vyžadoval v súťažných podkladoch, je možné považovať za ekvivalentné podľa požiadaviek stanovených na ekvivalent v súťažných podkladoch;

- Špecifikácie počítačových zariadení neboli zadefinované pomocou benchmarkov, ale konkrétnymi hodnotami odkazujúcimi na konkrétny typ výrobku;
- Položky výkazu výmer v ponukách uchádzačov neboli totožné s položkami zo súťažných podkladov, čomu verejný obstarávateľ v procese hodnotenia nevenoval pozornosť;
- Verejný obstarávateľ voči jednému z uchádzačov uplatnil rozdielny výklad tej istej skutočnosti uvedenej v ponukách uchádzačov, v dôsledku čoho bol vylúčený a v prípade ostatných uchádzačov bol tento údaj bez ďalšieho uplatnenia inštitútu vysvetlenia akceptovaný;
- Úspešným uchádzačom sa stala spoločnosť, ktorá nepreukázala vo svojej ponuke splnenie požiadaviek na predmet zákazky;
- Verejný obstarávateľ nepredložil doklad preukazujúci zaslanie oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk všetkým uchádzačom;

- Zápisnica z vyhodnotenia ponúk neobsahovala všetky okolnosti súvisiace s procesom vyhodnotenia ponúk;
- Verejný obstarávateľ nezverejnil dokumenty z verejného obstarávania v zmysle ustanovení zákona o verejnom obstarávaní § 64, §24;
- Verejný obstarávateľ nezverejnil v profile štvrt'ročnú správu o zákazkách s nízkymi hodnotami s cenami vyššími ak 5000 eur za obdobie kalendárneho štvrt'roka;
- Verejný obstarávateľ nezverejnil v profile súhrnnú správu o zákazkách podľa § 109 a § 110 s cenami vyššími ako 5000 eur;

Ďakujeme za pozornosť